

# **LINEAMIENTOS PARA UNA ESTRATEGIA NACIONAL QUE FAVOREZCA EL DESARROLLO DE LAS REGIONES (PROPUESTA)**

**Javier Delgadillo Macías**  
**Instituto de Investigaciones Económicas, UNAM**

Presentación para la Comisión Especial de  
Promoción del Desarrollo Regional,  
H. Cámara de Diputados

Salón de Protocolo, Edificio A  
19 de junio de 2013

## *¿Para qué una estrategia nacional de desarrollo regional?*

La experiencia de diversos países demuestra que la política regional ocupa un lugar central en la conducción de sus estrategias de desarrollo, así como en la consolidación de nuevas formas de gestión de las políticas públicas, acordes con el entorno actualmente prevaleciente de descentralización, creciente demanda de participación ciudadana y pluralismo político.

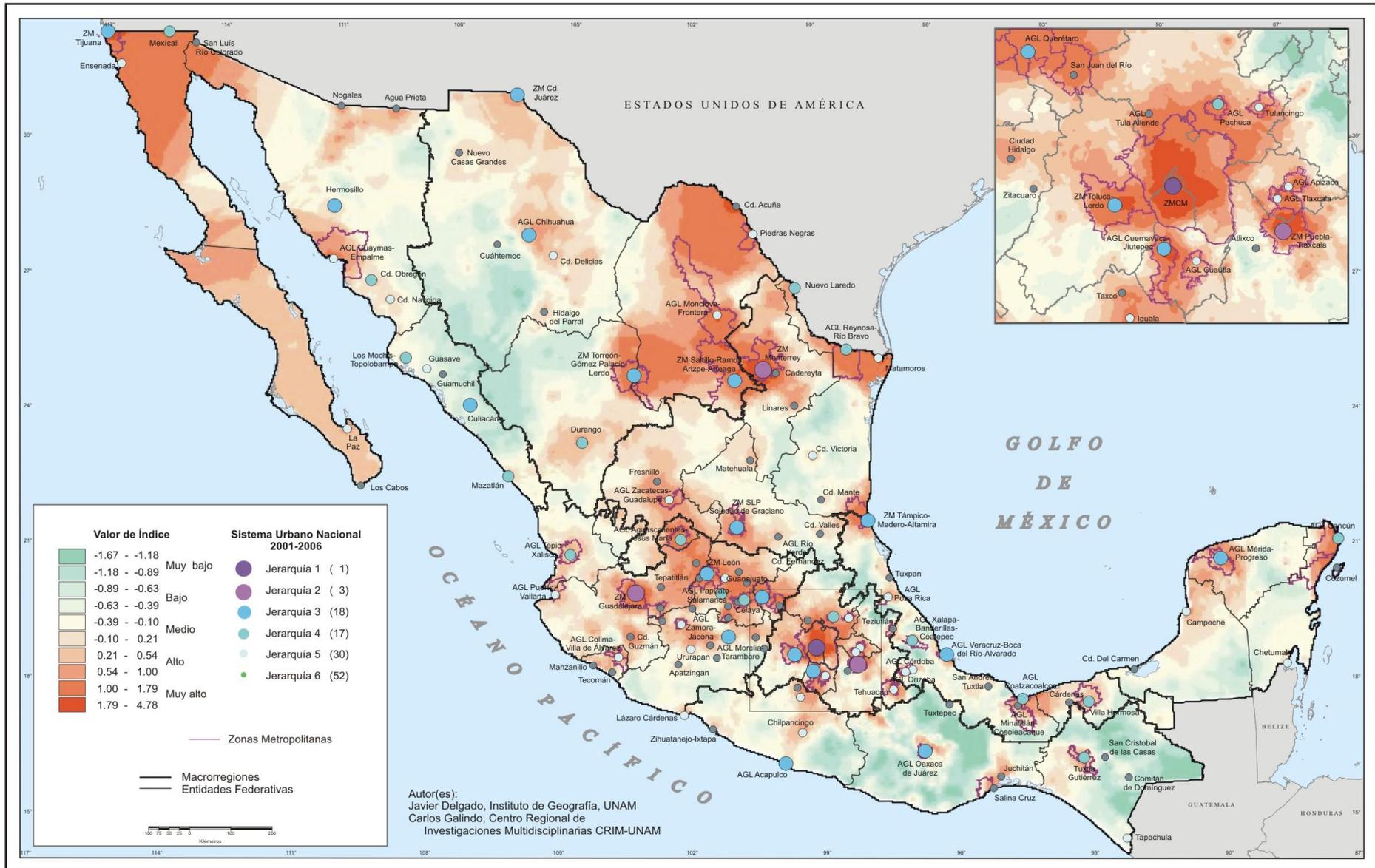
En México, por lo contrario, persiste una desatención a las expresiones locales que pudieran convertirse en factores positivos del desarrollo, y por lo contrario, permea un exceso de reacciones a factores externos, sin procurarse equilibrios entre ambos factores.

Esta dicotomía ha originado un modelo de políticas públicas inadecuadas a las demandas y las necesidades de los agentes productivos y de la sociedad civil que se expresan desde sus lugares de vida.

## *¿Para qué una estrategia nacional de desarrollo regional?*

El enfoque regional permitiría perfilar, con una amplia y variada participación de actores gubernamentales, no gubernamentales y legislativos, una perspectiva del desarrollo nacional de carácter estratégica y de largo plazo, a diferencia de lo que sucede con el enfoque sectorizado de política pública que, más allá de sus limitaciones intrínsecas, se ha focalizado cada vez más al diseño y la operación de programas sectoriales cuyas metas anuales, discretas y desvinculadas entre sí, permiten justificar el buen desempeño de los mismos, más no garantizan la superación de los problemas estructurales del desarrollo nacional, cuya naturaleza es eminentemente compleja y requiere de soluciones acordes con dicha complejidad.

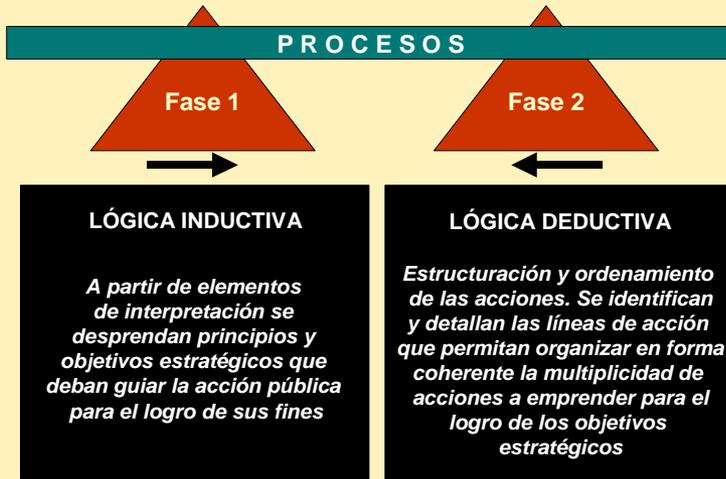
# México: Índice de Consolidación Urbano-Regional



# México: Convergencia de factores regionales



# FORMULACIÓN DE LA ESTRATEGIA REGIONAL



## APROXIMACIONES TEMÁTICAS DEL DESARROLLO REGIONAL

**SOCIAL**      **ECONÓMICA**      **INFRAESTRUCTURA**      **TERRITORIAL**

## México: Índice de Capacidades Regionales



# INDICE DE CAPACIDADES REGIONALES

El **índice de capacidades regionales** es un indicador síntesis (índice de índices) cuya función tiene un carácter analítico y de comparación regional. Sirve de instrumento para el diseño de estrategias de desarrollo aplicables a las macro-regiones del país.

El índice mide el nivel de participación de las unidades territoriales en su comparación con el promedio nacional de cada uno de los indicadores utilizados. Integra cuatro índices representativos de las componentes territoriales y potencialidades de cada macro-región:

- (A) Índice de déficit Social;
- (B) Índice de Participación Económica;
- (C) Índice Potencial Territorial; e
- (D) Índice de Consolidación Urbano-Regional

(Este último índice es de autoría de Carlos Galindo y Javier Delgado, publicado en el Atlas Nacional de México, 2007)

## APROXIMACIONES TEMÁTICAS DEL DESARROLLO REGIONAL

**SOCIAL**      **ECONÓMICA**      **INFRAESTRUCTURA**      **TERRITORIAL**

(A)  
Vivienda  
Educación  
Salud

↓  
**Índice de Déficit Social**

(B)  
PIB per cápita  
Empleo  
Competitividad

↓  
**Índice de Participación Económica**

(C)  
Transporte  
Conectividad  
Servicios y equipamiento urbano

↓  
**Índice de Potencial Territorial**

(D)  
Densidad poblacional  
Nivel de urbanización  
PEA no agrícola  
Distancia (fricción territorial)  
Localización de mano de obra industrial

↓  
**Índice de Consolidación Urbana y Regional**

(A)+(B)+(C)+(D)

**INDICE DE CAPACIDADES REGIONALES**

En un sentido prospectivo, se propone utilizar a estos indicadores como elementos de medida que permitan evaluar el impacto de las políticas y estrategias de índole regional, a través del tiempo.

# *Lineamientos generales*

Disminuir la brecha de los desequilibrios regionales como imperativo para resolver el problema de la pobreza y el rezago social del país

Impulsar el desarrollo nacional mediante el aprovechamiento de las potencialidades de cada región y a través de sus ventajas competitivas

Mejorar la competitividad de las regiones y sus capacidades de inserción internacional a través de sectores detonadores y generadores de empleo y desarrollo de capital humano

Mejorar las condiciones de integración nacional y articulación internacional a través de obras de infraestructura

Promover el financiamiento para el desarrollo regional a través de las distintas fuentes de recursos públicos y privados

Fortalecer mecanismos de coordinación intergubernamental entre los distintos órdenes de gobierno y esferas de la administración pública federal

Alentar procesos de gobernanza mediante los cuales se abran cauces de participación social en el desarrollo de las regiones

Coadyuvar al fortalecimiento de las capacidades institucionales de estados y municipios a través de la capacitación y formación de recursos humanos en materia de planeación y gestión regional

# *El enfoque y los principios*

- ✓ La acción regional se organiza en función de estrategias de desarrollo regional integral
- ✓ La contextualización territorial es esencial en el enfoque de desarrollo regional
- ✓ Los procesos de desarrollo regional son un juego entre actores, sujetos e instituciones
- ✓ El núcleo del desarrollo regional integral es el desarrollo económico-productivo
- ✓ El enfoque regional incorpora una perspectiva social del desarrollo económico y una perspectiva ambiental del desarrollo productivo
- ✓ Un rasgo esencial del enfoque regional es el abordar el desarrollo a partir de estrategias integrales y con perspectiva de largo plazo
- ✓ La integralidad sin estrategia regional tiende a visualizarse mediante la yuxtaposición de temas y acciones sectoriales (visión equivocada)
- ✓ Por tanto, promover un esquema de coordinación intersectorial e intergubernamental de los programas federales y estatales

# Elementos de la estrategia

1

Lo regional constituye un enfoque a la formulación y gestión de políticas públicas, con identidad propia con respecto al enfoque sectorial que actualmente prevalece en el país

2

El desarrollo regional integral es una materia multidimensional que involucra: desarrollo económico competitivo; inclusión y cohesión social; sustentabilidad ambiental; desarrollo urbano; desarrollo rural; equilibrio territorial

3

La promoción de un desarrollo regional integral implica introducir en forma sistemática el enfoque regional en el sistema nacional de planeación y de gestión de políticas públicas que actualmente se caracteriza por el predominio de un enfoque sectorizado y vertical, sin contrapesos significativos de coordinación intersectorial y de coordinación intergubernamental en un sentido ascendente

4

El nivel propiamente regional tiene un valor estratégico en la consolidación del enfoque regional, en virtud de que puede acumular mayor capacidad de negociación e interlocución frente al enfoque sectorizado que se proyecta desde las dependencias sectoriales federales

5

La política regional implica la coordinación, adecuación y articulación de múltiples instrumentos de política sectorial

6

Las regiones operativas responden a una regionalización de nuevo tipo en nuestro país, basada en el principio de la asociatividad entre los gobiernos de las entidades federativas

7

Un enfoque regional estratégico resulta esencial, para fortalecer la pertinencia y la eficacia de la planeación y la gestión regional del desarrollo, en todos los niveles territoriales

# **LA AGENDA LEGISLATIVA**

## *Ensamblar estrategia nacional con agendas regionales y estatales*

Existe un desfase en contenidos y grados de evolución de las diversas agendas para el desarrollo regional, sean iniciativas estatales o federales...

... y un desfase mayor entre los avances locales y el rezago a nivel federal en la consolidación de una estrategia con agendas y metas.

# La agenda legislativa

- 1) Existencia de grandes desequilibrios regionales y necesidad de un nuevo marco de relaciones intergubernamentales.
- 2) Establecimiento de un sistema de planeación del desarrollo regional.
- 3) Construcción de bases sólidas para un desarrollo sustentable y equilibrado en las distintas regiones del país.
  - creando espacios de interlocución política y técnica
  - consolidando e institucionalizando instancias y mecanismos convenientes
- 4) Explorar nuevas formas para ampliar el financiamiento para el desarrollo, con la participación de recursos privados y una normatividad adecuada.
- 6) En base al marco federalista, la coordinación entre los diferentes niveles de gobierno permitirá definir prioridades y establecer consensos.
- 7) Necesidad de establecer una agenda común y definir una organización eficaz para la colaboración
  - partiendo de los trabajos realizados
  - fortaleciendo los procesos existentes
  - sumando un esfuerzo común que nos acerque a conformar una Política de Estado para el Desarrollo Regional,
- 8) Pertinencia de actuar en la CONAGO, en las Cámaras de Diputados y Senadores y con la sociedad en cada región: *a) Políticas Públicas, b) Marco presupuestal y financiamiento, c) Institucionalización y operación, d) Marco jurídico y normativo.*

## *Una adecuada regionalización para fines de planeación*

### **Regionalizaciones:**

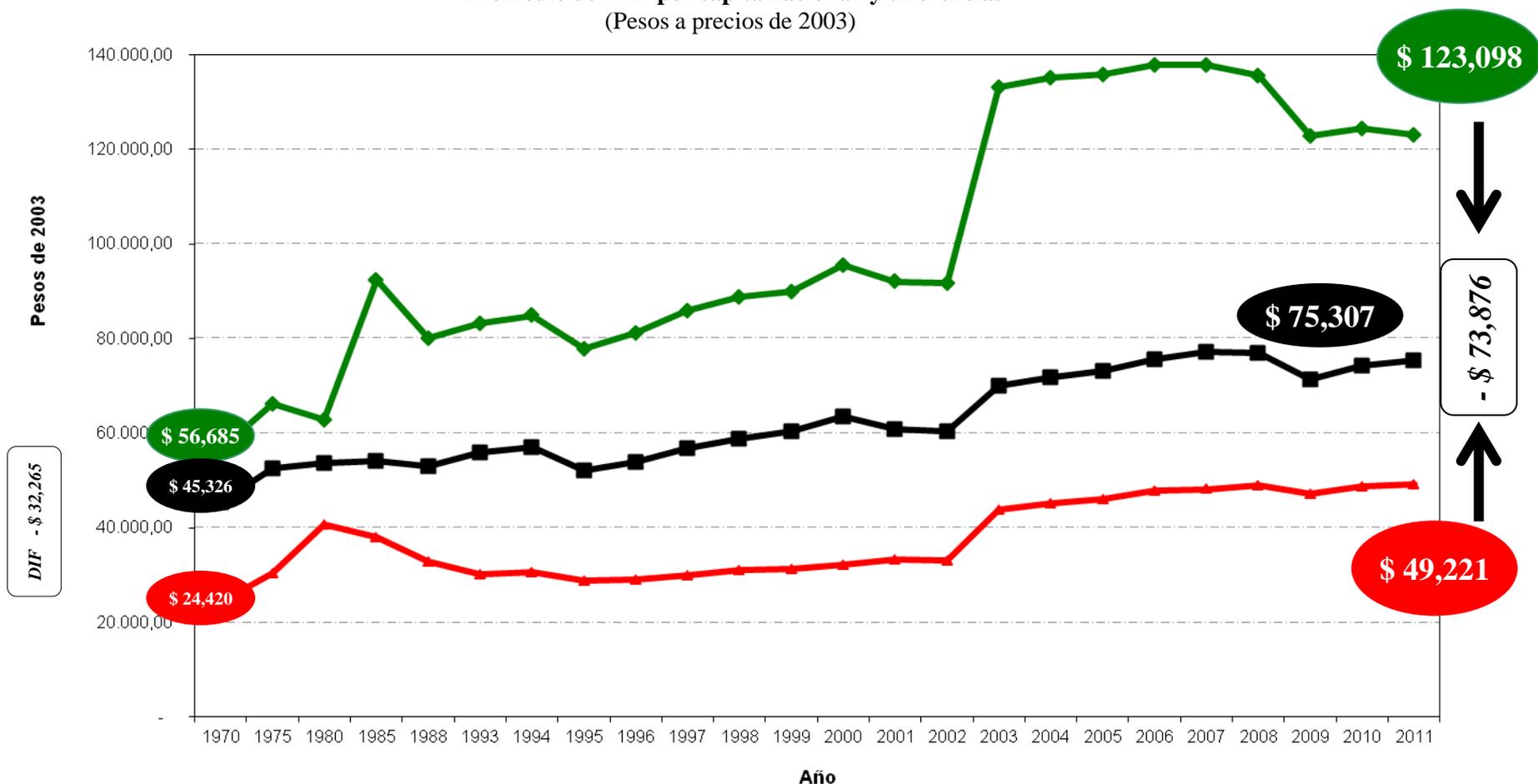
- ✓ Ley de Desarrollo Rural Sustentable (art 139)
- ✓ Ley General de Desarrollo Social (art 29 a 31)
- ✓ Ley de Aguas Nacionales
- ✓ Ley General de Equilibrio Ecológico y Protección del Medio Ambiente
- ✓ Ley General de Asentamientos Humanos
- ✓ Ley de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas
- ✓ Ley de Planeación

# *Propuestas para conformar y consolidar una estrategia nacional para el desarrollo regional*

1. Una política regional que privilegie la reducción de divergencias entre las regiones y ayude a crear las condiciones para que potencien su desarrollo e incrementen su contribución a la economía nacional.
2. La política nacional de desarrollo regional debe tener una naturaleza orientadora.
3. Considerar las nuevas condiciones económicas
4. Una eficiente regionalización, base de la política de desarrollo regional
5. Establecimiento de alianzas entre municipios y reforma al modelo institucional
6. Visión desde los territorios y no sólo sectorial
7. Desarrollo de capacidades locales
8. El desarrollo regional no es asunto exclusivo del gobierno
9. Órgano institucional

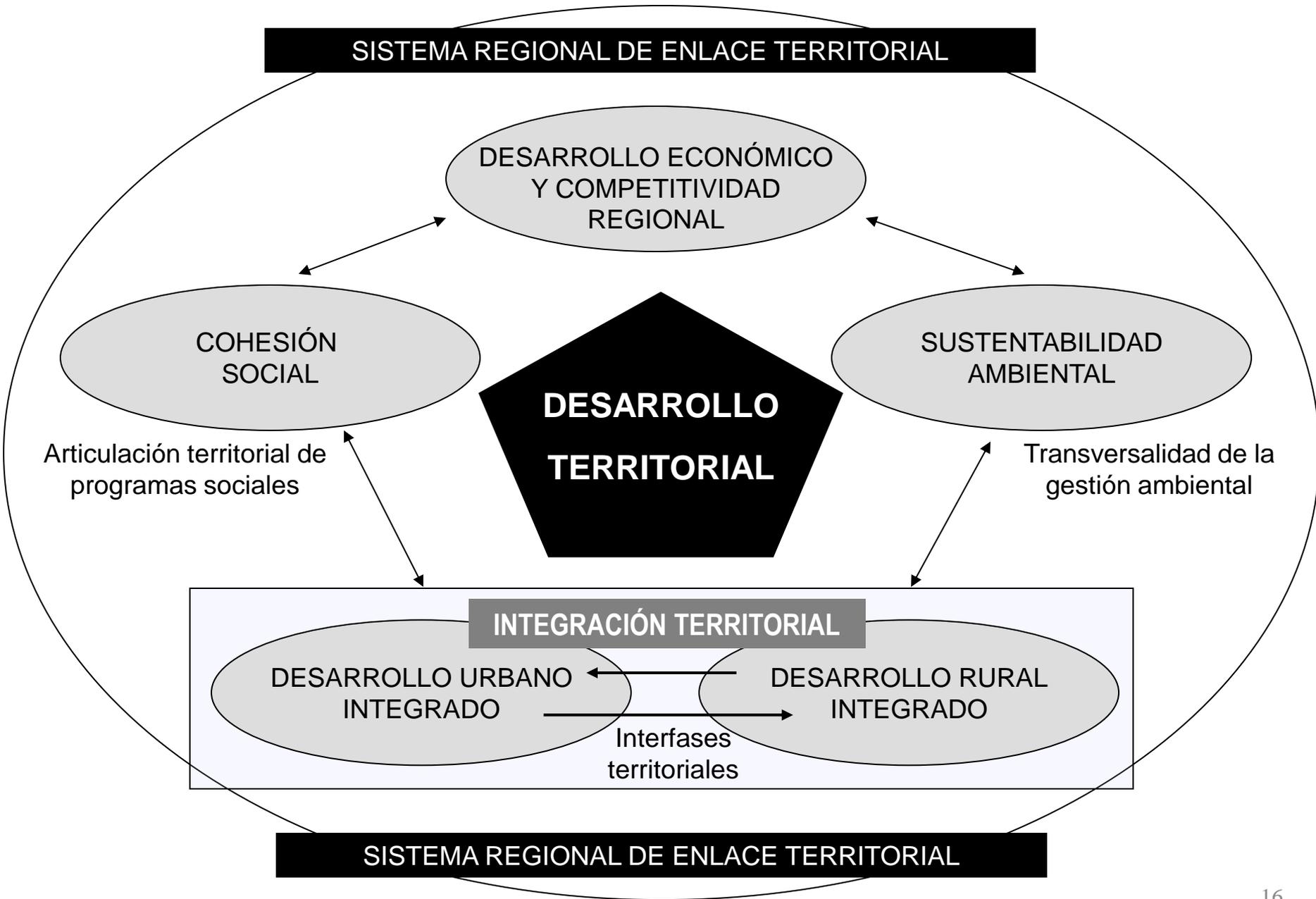
# Desarrollo desigual

México: Los 10 estados más ricos y los 10 más pobres.  
 Promedio del PIB per cápita nacional y diferencias  
 (Pesos a precios de 2003)



- ◆ PIB per cápita promedio de los estados más ricos (Distrito Federal, Nuevo León, Campeche, Tabasco, Quintana Roo, Coahuila de Zaragoza, Querétaro de Arteaga, Baja California Sur, Tamaulipas, Aguascalientes)
- PIB per cápita promedio nacional
- ◆ PIB per cápita promedio de los estados más pobres (Puebla, Veracruz, Nayarit, Zacatecas, Michoacán de Ocampo, Hidalgo, Tlaxcala, Guerrero, Chiapas, Oaxaca)

# DIMENSIONES DE LA ESTRATEGIA REGIONAL



# DIMENSIONES DE LA ESTRATEGIA REGIONAL

